

## **ВОПРОС ПОДДЕРЖКИ КУРДСКИХ БЕЖЕНЦЕВ АДМИНИСТРАЦИЕЙ КАРТЕРА В 1977–1979 гг.<sup>1</sup>**

***Сенников Алексей Иванович***

*аспирант кафедры истории и политических наук  
ФГБОУ ВО «Вятский государственный университет»,  
г. Киров*

Проблематика поддержки беженцев в истории США при решении международных гуманитарных вопросов является предметом активного изучения в исторической науке, однако внимания поддержке курдских беженцев ранее 1991 г. практически не уделялось. В исследовании рассматриваются степень взаимодействия Вашингтона с курдскими беженцами и прокурдскими активистами, эволюция политики США по курдскому вопросу, влияние на этот процесс третьих сторон, и результаты, к которым привела американская вовлеченность.

Ключевые слова: Дж. Картер; С. Вэнс; курдский вопрос; беженцы; Конгресс США

## **ISSUE OF CARTER ADMINISTRATION SUPPORT FOR KURDISH REFUGEES (1977–1979)**

***Sennikov Alexey Ivanovich***

*Postgraduate student chair of history and political sciences  
Vyatka State University*

The issue of US support to refugees in context of solving international humanitarian problems is subject of active historical scholarship study. However, prior to 1991, practically no attention was paid to supporting Kurdish refugees. The study examines extent of Washington's engagement with Kurdish refugees and pro-Kurdish activists, the evolution of US policy on the Kurdish Question, impact of third parties on this process, and results of American involvement.

Key words: J. Carter; S. Vance; Kurdish Question; refugees; US Congress

---

<sup>1</sup> Исследование выполнено за счет гранта Российского научного фонда (проект № 19-18-00501)

На протяжении XX века иракские курды несколько раз оказывались в ситуации гуманитарных кризисов, ставших следствием их борьбы за национальные права против центральной власти. История большинства этих кризисов, за исключением последствий восстания 1991 г., остается до настоящего момента малоизученной в отечественной и зарубежной науке. Важно отметить, что практически в каждом из них в той или иной форме приняли участие США. Благодаря введению в научный оборот новых источников из Национального архива США, Документов внешней политики США, документов проекта «Устной истории», электронных архивов Конгресса, выложенных в общий доступ «Документов из американского шпионского гнезда в Тегеране», появляется возможность детально рассмотреть американскую вовлеченность в курдский вопрос.

В результате поражения курдского восстания во главе с Мустафой Барзани в марте 1975 г. баасистский режим смог на относительно продолжительное время – вплоть до начала ирано-иракской войны в 1980 г. – стабилизировать положение в Иракском Курдистане. В то же время, оно вызвало массовое бегство иракских курдов в Иран в поисках убежища от политических репрессий: около 200 тыс. беженцев нашли там пристанище. Восстание 1975 г. было поддержано шахским Ираном и США, и потерпело поражение после отказа этих стран продолжать спонсирование курдского движения [12, с. 41].

Президент США Джимми Картер, вступивший в должность 20 января 1977 г., полагал, что предыдущие администрации допустили ошибку, позволив условностям холодной войны и теории реальной политики доминировать во внешнеполитическом курсе государства. Его администрация сделала акцент на защите прав человека и отстаивании демократических ценностей на международной арене [11; 13, с. 81].

Хотя администрация Картера унаследовала от предыдущей некоторые подходы, в частности отказ от вмешательства во внутренние дела Ирака, поддержку Ирана по курдскому вопросу, дистанцирование от отношений с курдами [2, р. 56–58; 7, р. 421–422], общая направленность внешнеполитического курса Вашингтона в 1977–1979 гг. предоставила курдским беженцам новые возможности. Существенную роль в это время стал играть новый фак-

тор – лоббирование интересов курдов. В их поддержку выступили сторонники из числа политической элиты Демократической партии: сенаторы Г. Джексон, У. Проксмайер, Д. Коч, Э. Кеннеди, профсоюзный деятель Дж. Мини, ведущий журналист «Нью-Йорк Таймс» У. Сафайр и другие [9, р. 20; 12, с. 41–42; 13, с. 81].

Благодаря поддержке законодателей и истеблишмента, американское правительство выделило часть средств (по некоторым данным до 1 млн. долларов) на поддержку иракских курдов в Иране. Администрация Картера перенаправила эти средства иранскому правительству на содержание лагерей для беженцев. Расходование средств контролировали комитет по ассигнованиям и юридический комитет Сената [10, р. 167].

Конгресс также согласовал квоты для приема беженцев в США по программе ООН в количестве 1 тыс. человек (общая ежегодная квота приема в 1975–1980 гг. составляла 300 тыс. беженцев). За период с января 1977 по февраль 1979 г. программой успели воспользоваться около 700 курдов (получение виз для беженцев было затруднено процессуальными проволочками). За этот же период общее число беженцев в Иране сократилось до 30 тыс.: большинство из них вернулись в Ирак благодаря амнистии Саддама Хусейна [5; 6, р. 131; 10, р. 168]. Программа позволила лидеру иракских курдов генералу Барзани и его сыновьям получить вид на жительство в США.

Чтобы сгладить политические нюансы, вызванные вмешательством законодателей в курдский вопрос и не расширять круг вовлеченных в курдскую проблематику лиц, Вэнс уполномочил сотрудника госдепартамента М. Драпера в 1977–1978 гг. отвечать за контакты с политическими лидерами иракских курдов (лично с Барзани) и решать вопросы с курдскими беженцами, прибывшими в США [8, р. 25].

Посол в Иране У. Салливан отмечал, что ни посольство, ни представители международных организаций не засвидетельствовали притеснений беженцев иранским правительством, или их серьезного недовольства своим положением. Он считал, что Мустафа Барзани специально эксплуатирует эту тему, чтобы оказать давление на американское правительство по линии прав человека и получить сначала гуманитарную поддержку, а затем и политическую. Салливан предлагал очень осторожно общаться с представителями ДПК [4].

Важной составляющей работы госдепартамента с беженцами в Иране была профилактика антиправительственной борьбы, поскольку часть иракских курдов надеялась возобновить борьбу с баасистским режимом. Заниматься этим было поручено заместителю посла в Тегеране Дж. Миклошу. Он отмечал, что курды возлагают большие надежды на новую администрацию в связи с её апелляцией к правам человека и заключал, что «нужно осторожно идти сквозь это минное поле» [3].

США стремились минимизировать вероятность военного конфликта между Ираном и Ираком, поэтому поддерживали меры Тегерана, направленные против нелегальных курдских действий [13, с. 82]. Конгрессменам администрация Картера свои решения объясняла нежеланием вмешиваться в дела других стран и осторожностью: «Мы должны остерегаться того, чтобы наши гуманитарные опасения были истолкованы как поощрение ещё одного восстания» [1, р. 110].

С другой стороны Вашингтону пришлось отбивать дипломатические атаки Багдада, добивавшегося возвращения курдских беженцев на родину. Несмотря на отсутствие нормальных дипломатических отношений, которые были разорваны в 1967 г., обе стороны имели миссии по представительству своих интересов, и наладили взаимовыгодное торгово-экономическое сотрудничество. Иракское руководство приветствовало изменение морального и политического отношения США к курдской проблеме, признание ошибочности курса в прошлом, но требовало окончательного решения назревших вопросов [7, р. 424]. Госдепартамент обращал внимание иракских коллег на то, что курды-беженцы по своей воле отправились в США и без их согласия возвращены в Ирак быть не могут.

В результате исламской революции в Иране в феврале 1979 г. Вашингтон утратил возможность оказывать поддержку оставшимся там курдским беженцам. Салливан, продолжавший работать послом до апреля, считал нецелесообразным выделение им материальной помощи ввиду невозможности применить её, отметив также наличие у иракских курдов других зарубежных спонсоров помимо американского правительства [2, р. 62]. Последние курдские беженцы были приняты американцами незадолго до захвата иранскими активистами посольства в Тегеране в ноябре

1979 г., которое послужило причиной разрыва американо-иранских отношений. Всего к 1980 г. в США переселилось около 1,5 тыс. иракских курдов [10, р. 168].

Таким образом, США оказывали ограниченную поддержку курдским беженцам путем выделения средств на их содержание иранскому правительству до 1979 г. и предоставления небольших (в сравнении с общим количеством приема) квот, которые к тому же не заполнялись полностью. При этом оказание прямой помощи курдам было невозможно, поскольку американское правительство не могло допустить ассоциирования себя с поддержкой национально-освободительного движения, тем самым подрывая региональную стабильность и отношения со странами региона.

Решение всех вопросов касательно курдских беженцев происходило в режиме противостояния с внутренними – законодателями – и внешнеполитическими – правительствами Ирана и Ирака – заинтересованными сторонами. Администрации Картера приходилось маневрировать между ними, находить политические компромиссы и приемлемые способы реализации политического курса.

Результаты проведения в жизнь американской политики по вопросу курдских беженцев были мотивированы соображениями общей ближневосточной стратегии Вашингтона. Администрация Картера следила за тем, чтобы курдский вопрос и гуманитарные соображения не вредили общей американской политике в регионе.

### **Список литературы**

1. Brands H. Before the Tilt: The Carter Administration Engages Saddam Hussein // *Diplomacy & Statecraft*. – 2015. – Vol. 26. – Is. 1. – P. 103–123.
2. Documents from the US Espionage Den, Iran Embassy. – Tehran: CIA Station, 1979. – Vol. 31. – 149 p.
3. Fm AmEmbassy Tehran To SecState Wash DC 2271, 27-Apr-1977 // *Electronic Telegrams, 1977*. NARA. Central Foreign Policy Files, created 7/1/1973 - 12/31/1979, documenting the period ca. 1973 - 12/31/1979 - Record Group 59.
4. Fm AmEmbassy Tehran to SecState Wash DC 5200, 27-Oct-1977 // *Electronic Telegrams, 1977*. NARA. Central Foreign Policy Files, created 7/1/1973 - 12/31/1979, documenting the period ca. 1973 - 12/31/1979 - Record Group 59.

5. Fm USINT Baghdad To SecState Wash DC 4395, 13-Apr-1977 // Electronic Telegrams, 1977. NARA. Central Foreign Policy Files, created 7/1/1973 - 12/31/1979, documenting the period ca. 1973 - 12/31/1979 - Record Group 59

6. Foreign Assistance and Related Agencies Appropriations for 1978: Hearings Before a Subcommittee of the Committee on Appropriations, House of Representatives, Ninety-fifty Congress, First Session, Parts 1-2. United States. Congress. House. Committee on Appropriations. Subcommittee on Foreign Operations and Related Agencies. – Washington: U.S. Government Printing Office, 1980. – 146 p.

7. Foreign Relations of the United States. 1977-1980. Volume XVIII. Middle East Region; Arabian Peninsula. – Washington: United States Government Printing Office, 2015. – 935 p.

8. Interview with Morris Draper, February 27, 1991 // Library of Congress. – Режим доступа: <http://www.loc.gov/item/mfdipbib000307>

9. Korn D. The Last Years of Mustafa Barzani // Middle East Quarterly. – 1994. – Vol. 1. – No.2. – P. 25.

10. U.S. Refugee Programs, 1981: Hearing Before the Committee on the Judiciary, United States Senate, Ninety-sixth Congress, Second Session, September 19, 1980. United States. Congress. Senate. Committee on the Judiciary. – Washington: U.S. Government Printing Office, 1980. – 288 p.

11. Воробьева, Т.А., Юнгблюд, В.Т. США теряют союзника на Ближнем Востоке: политика администрации Дж. Картера в отношении Ирана, 1977–1980 гг. / Т.А. Воробьева, В.Т. Юнгблюд // Электронный научно-образовательный журнал «История». – 2019. – Т. 10. – Выпуск 3 (77). – Режим доступа: <https://history.jes.su/s207987840005469-4-1/> (доступ для зарегистрированных пользователей);

12. Сенников А.И. Курдский вопрос в ближневосточной политике администрации Дж. Картера в 1977–1978 гг. // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2018. – № 1. – С. 41–47.

13. Сенников А.И. Курдский вопрос в политике администрации Дж. Картера в контексте Иранской революции (1977–1980 гг.) // США & Канада: Экономика – политика – культура. – 2019. – № 10. – С. 78–97.